

Centre Migrations, Asile et Multiculturalisme (ULB)  
Réseau Académique ODYSSEUS (ULB)  
Centre for Migration Law (Radboud Universiteit, Nijmegen)

# Which Integration Policies for Migrants?

Interaction between the EU  
and its Member States

28-29 October 2010

La Maison des Associations  
Internationales (MAI)

*The International  
Association Centre*

40 Rue Washington  
1050 Bruxelles



Info : [www.ulb.ac.be/assoc/odysseus](http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus) - Contact : [odysseus@ulb.ac.be](mailto:odysseus@ulb.ac.be)

## PRESENTATION

Until now, integration policy is mainly regarded as national policy. However, since the development of an EU migration policy, integration issues have gained importance at European level. Thereby, an interaction between the increasing attention to integration in European instruments and trends into national policies can be observed. In this context, a general trend emerges which leads to the establishment of a tight link between the level of integration of migrants and their legal status. The Conference organised by the Centre "Migration Asile Multiculturalisme" (Université Libre de Bruxelles), the Odysseus Network (Université Libre de Bruxelles) and the Centre for Migration Law (Radboud Universiteit Nijmegen) addresses within three specific sessions this question.

The Odysseus network will focus on the European dimension under the title "European Integration Policy". If it is commonly considered that the EU has no competence in this field, this statement shall be reversed as many rules already exist or are adopted. Moreover, the establishment of common principles, common instruments or a specific financial fund lead to the emergence of a European Integration Policy. This latter constitutes then a fruitful ground to think about the coordination of national policy and the methods adopted thereof.

The Centre "Migration Asile Multiculturalisme" will address the issue of mandatory integration schemes in the Member States. A survey, conducted within the framework of an ARC project financed by the *Communauté française de Belgique*, shows that a trend is taking place at national level to introduce integration requests at all stages of the migrants' journey. This phenomenon concerns rules regarding access to the territory, access to legal and secure status within the territory and access to nationality. Notwithstanding this widespread effect, the conference will also underline that this trend is framed by EU rules and jurisprudence.

Finally, the effects of integration policies on the integration and the legal status of migrants will be dealt with on the basis of results of the INTEC project: "Integration and naturalisation tests, the new way to European Citizenship". In this project the effects of language and integration test have been assessed in nine Member States. Also on Friday, the preliminary results of the ongoing research of the Prosint project (National Policy Frames for the Integration of Newcomers in Europe) will be presented. In this research the link between migration and integration in nine Member States is being assessed.

As a conclusion, the conference shall tackle the following questions: to what extent EU integration policy and national integration policies mutually influence each other; what are the common trends among national and European policies and what are the effects of integration policies on the integration and legal status of migrants?

## PRESENTATION

Jusqu'à présent, la politique d'intégration est perçue comme relevant de l'échelon national. Or, depuis le développement d'une politique migratoire de l'UE, la question de l'intégration a gagné en importance au niveau européen. Ainsi, une interaction peut être observée entre l'attention croissante portée à l'intégration dans les instruments européens et les tendances au niveau national. Dans ce contexte, une tendance générale émerge qui tend à établir un lien étroit entre le niveau d'intégration des migrants et leur statut juridique. La conférence organisée par le Centre "Migration Asile Multiculturalisme" (Université Libre de Bruxelles), le réseau Odysseus (Université Libre de Bruxelles) et le Centre for Migration Law (Université de Nimègue) aborde cette thématique au travers de trois sessions spécifiques.

Le réseau Odysseus abordera la dimension européenne sous l'intitulé "European Integration Policy". S'il est communément admis que l'UE n'a pas de compétence dans ce domaine, cette assertion doit être révisée au regard des règles existantes et de celles qui ont été adoptées. Par ailleurs, l'établissement de principes communs, d'instruments communs ou d'un fonds financier spécifique assurent l'émergence d'une politique européenne d'intégration. Cette dernière constitue d'ailleurs un terrain intéressant pour analyser la coordination des politiques nationales et les méthodes correspondantes.

Le centre "Migration Asile Multiculturalisme" traitera la question des mécanismes d'intégration obligatoire développés dans les Etats membres. Une étude, réalisée dans le cadre d'un projet ARC financé par la *Communauté française de Belgique*, démontre qu'une tendance s'impose au niveau national visant à introduire des mesures ou conditions d'intégration à tous les stades du parcours migratoire (entrée, séjour et accès à la nationalité). Malgré la généralisation de ce phénomène, la conférence soulignera que cette tendance est encadrée par le droit et la jurisprudence de l'UE.

Enfin, les effets des politiques d'intégration sur l'intégration et le statut juridique des migrants seront traités sur la base des résultats d'un projet INTEC "Integration and naturalisation tests, the new way to European Citizenship". Dans ce projet, les effets des tests de langue et d'intégration ont été évalués dans 9 Etats membres. En outre, les résultats préliminaires de la recherche actuellement menée par le projet ProSint (National Policy Frames for the Integration of Newcomers in Europe) seront également présentés le vendredi. Ce projet a pour objectif d'évaluer le lien entre migration et intégration dans 9 Etats membres.

En conclusion, la conférence doit aborder les questions suivantes : dans quelle mesure la politique européenne et les politiques nationales s'influencent mutuellement, quelles sont les tendances communes au niveau national et européen et quels sont les effets des politiques d'intégration sur l'intégration et le statut juridique des migrants ?

# PROGRAMME

Thursday 28 October 9.00-13.00

8.30 Welcoming of participants

9.00 Words of welcome

## PART 1 – EUROPEAN INTEGRATION POLICY (ODYSSEUS)

Chair: **Prof. Philippe De Bruycker**, IEE, Université Libre de Bruxelles, BE

9.15 Introductory report: the (legal) notion of integration  
**Prof. Kees Groenendijk**, Radboud Universiteit Nijmegen, NL

### I – Legal framework

09.45 Integration policy and EU Competences  
**John Handoll**, Lawyer, IRL

10.05 Politique d'intégration, droits fondamentaux et non-discrimination  
**Prof. Emmanuelle Bribosia**, IEE, Université Libre de Bruxelles, BE

10.25 Q & A Session

10.45 Coffee break

### II – Emergence of a European Integration Policy

Chair: **Prof. Andrea Rea**, Université Libre de Bruxelles, BE

11.15 Le cadre : les principes de base communs  
**Prof. Mariona Illamola Dausà**, Universitat de Girona, SP

11.30 The instruments of the policy: Formal & substantial instruments  
**Prof. Nicos Trimikliniotis**, University of Nicosia, CY

11.45 The support: the European Integration Fund  
**Nadège Monnot**, European Commission DG Home Affairs, European Integration Fund Coordinator

12.00 Panel  
**Didier Boone**, National Contact Point, Belgium  
**Thomas Huddleston**, Migration Policy Group  
**Sergio Carrera**, CEPS

12.30 Q & A Session

13.00 Lunch break

**Thursday 28 October 14.00-18.00**

## **PART 2 – MANDATORY INTEGRATION SCHEMES (ULB/ARC/MAM)**

**Chair: Martin Skamla**, Lawyer, Member of the Odysseus Network, SK

**14.00** Mandatory integration schemes in the EU Member States: overview and trends  
**Dr Yves Pascouau**, MAM/IEE, Université Libre de Bruxelles, BE

### **I - Integration measures abroad and compatibility with EU Law**

**14.20** Integration measures or conditions?  
**Dr Juergen Bast**, University of Hannover, GER

**14.40** Are integration measures abroad still applicable?  
**Prof. Siobhan Mullaly**, University College Cork, IRL

**15.00** Q & A session

**15.15** Coffee break

### **II - Integration processes in the Member States**

**Chair: Prof. Nuno Piçarra**, Universidade Nova de Lisboa, PT

**15.45** Development of integration measures/conditions in the host country  
**Diego Acosta**, University of Sheffield, UK

**16.05** Panel  
"European Integration Modules" **Giulia Amaducci**, European Commission, DG Home Affairs, Immigration and Integration Unit  
"Comments on presentations" **Dr Saskia Bonjour**, GERME/MAM, Université Libre de Bruxelles, BE

**16.25** Q & A session

### **III - Integration and access to nationality**

**16.45** Citizenship and integration: increasing trend of testing and content  
**Dr Eva Ersbøll**, Danish Institute for Human Rights, DK

**17.05** Panel  
**Laurent Audinet**, Sous-directeur de l'accès à la nationalité française Ministère de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du développement solidaire Direction de l'accueil, de l'intégration et de la citoyenneté  
**Kristine Kruma**, Judge of the Constitutional Court of Latvia, Riga Graduate School of Law, LV

**17.25** Q & A session

### **General Conclusions**

**17.40 Prof. Andrew GEDDES**, University of Sheffield, UK, tbc

**Friday 29 October 9.00-13.00**

## **PART 3 - SOCIAL EFFECTS OF INTEGRATION REQUIREMENTS (INTEC/PROSINT)**

**Chair: Prof. Kees Groenendijk**, Radboud Universiteit Nijmegen, NL

**9.00** INTEC: Integration and naturalisation tests, the new way to European Citizenship. The effects of integration tests assessed in nine Member States  
Presentation of the comparative research  
**Tineke Strik**, Centre for Migration, Law, Radboud Universiteit Nijmegen, NL

**9.30** Reflections from a sociological point of view  
**Dr Ines Michalowski** Social Science Research Center Berlin, GER

**9.50** Reflections on the basis of PROSINT: National Policy Frames for the Integration of Newcomers in Europe. The link between integration and migration  
**Dr Maren Borkert**, International Centre for Migration Policy Development, Vienna, AT

**10.10** Q & A session and debate

**10.40** Coffee break

### **Panel of intec rapporteurs**

#### **Three national examples from the Intec project**

**11.00** Germany: Law and Reality - The language requirement in the field of family reunification  
**Anne Walter**, University of Osnabrück, GER

**11.10** Austria: the integration agreement as a migration control instrument?  
**Bernhard Perchinig**, University Vienna, Research Platform Human Rights in the European Context, Vienna AT

**11.20** Netherlands: naturalisation tests as a barrier to citizenship  
**Ricky van Oers**, Centre for Migration Law, Radboud Universteit, NL

**11.30** Q & A session and debate

**12.15** Municipal answers to national integration policy  
**Dr Tiziana Caponio**, (Prosint) International and European Forum of Migration Research, Turin, IT

**12.30** Debate with panellists and public

## WORKING LANGUAGES – LANGUES DE TRAVAIL

There is no translation, the language of the intervention will be the one mentioned on the programme for each speaker.

*Pas de traduction simultanée. La langue de l'intervention sera celle indiquée sur le programme pour chaque orateur.*

## REGISTRATION - INSCRIPTION

The participants are kindly requested to subscribe by using the registration form available on the website of the Network <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus/registrationINTEGRATION.html>

**The registration fee for the conference is €80. This covers the participation, the documentation pack, coffee breaks and lunch on Thursday noon.** The fees must be paid for 20 October by bank transfer mentioning clearly **your name** and **INTEGRATION Conference**.

**For Students, the registration fee is €35.**

Participants are asked to pay for 25 October by bank transfer to account number 001-2122389-08, Fortis Bank, Pesage Branch, 16 Avenue du Pesage, 1050 Brussels, Belgium,  
BIC code GEBABEBB  
IBAN: BE63001212238908

*Les participants sont priés de s'inscrire en remplissant le formulaire disponible sur le site internet du Réseau <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus/registrationINTEGRATION.html> .*

**Les frais d'inscription pour le congrès s'élèvent à €80. Cette somme comprend la participation, la documentation, les pauses-café et le déjeuner du jeudi. L'inscription sera acquittée pour le 15 novembre par virement bancaire en précisant votre nom et Conférence INTEGRATION.**

**Les frais d'inscription pour les étudiants sont de €35.**

*Les participants sont priés de payer pour le 25 octobre par virement bancaire sur le compte 001-2122389-08  
de la Fortis Banque, Agence Pesage, 16, Avenue du Pesage, 1050 Bruxelles, Belgique,  
Code BIC: GEBABEBB,  
IBAN : BE63001212238908*

## CONTACT

**Université Libre de Bruxelles  
Réseau ODYSSEUS Network  
39, Roosevelt Avenue - C.P. 172  
B -1050 Brussels - Belgium**

Tél.: 00 32 (0)2 650 49 96 (afternoon/ après-midi) - Fax: 00 32 (0)2 650 25 11  
Email : [odysseus@ulb.ac.be](mailto:odysseus@ulb.ac.be)

Website: <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus>

## PRACTICAL INFORMATION – INFORMATIONS PRATIQUES

<b>Adresse - Address:</b>	Maison des Associations Internationales, The International Association Centre Rue Washington, 40 B - 1050 Bruxelles – Belgique + 32 (0)2 64016 65
<b>Site Web :</b>	<a href="http://www.ww.mai.be">http://www.ww.mai.be</a>
<b>Plan d'accès - Map</b>	See below, voir ci-dessous.
<b>Station de tram et d'autobus Bus and tram Station</b>	Bailli
<b>Lignes - Lines</b>	Trams: 81 et 94 – Bus: 54
<b>Plan du métro bruxellois Map of the Brussels underground :</b>	<a href="http://www.stib.be">http://www.stib.be</a>
<b>Gares (chemins de fer) Train station:</b>	La gare de Bruxelles-Midi est la plus proche; The nearest station is Brussels-Midi
<b>Aéroport – Airport :</b>	L'aéroport de Bruxelles est relié au centre de la ville par de nombreux trains (€3) toutes les 20 minutes ainsi que par des autobus (liaison express). A cet égard, on peut consulter les sites Web : <a href="http://www.b-rail.be/main/index.html">http://www.b-rail.be/main/index.html</a> (Société Nationale des Chemins de fer Belges) et faire une recherche sur "Bruxelles Nat Aeroport", From the Airport there are trains each twenty minutes (€3) to Brussels central. Please consult the website : <a href="http://www.b-rail.be/main/index.html">http://www.b-rail.be/main/index.html</a> (research « Bruxelles Nat Aeroport”)

