

Cirkulæreskrivelse om politiets og Udlændingesservices behandling af sager om blindpassagerer (til politidirektørerne og Udlændingesservice)

CIS nr 19 af 21/03/2007 (Gældende)

Lovgivning som forskriften vedrører

[LBK Nr. 945 af 01/09/2006](#)

Senere ændringer til forskriften

Oversigt (indholdsfortegnelse)

<a href="#">Bilag</a>	Bilagsoversigt
<a href="#">Bilag 1</a>	Uddrag af relevante bestemmelser i udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen
<a href="#">Bilag 2</a>	Uddrag af annekset til IMO's FAL-konvention, som ændret ved IMO's resolution af 10. januar 2002
<a href="#">Bilag 3</a>	Oplysningskema, som udfyldes af skibsføreren/dennes repræsentant
<a href="#">Bilag 4</a>	Oversigt over relevante kontaktadresser vedrørende skibsforsikring

Forskriftens fulde tekst

## Cirkulæreskrivelse om politiets og Udlændingesservices behandling af sager om blindpassagerer (til politidirektørerne og Udlændingesservice)

Når skibe med blindpassagerer om bord anløber dansk havn, skal spørgsmål om blindpassagerers indrejse her i landet behandles efter de gældende regler i udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen. De relevante bestemmelser er gengivet i bilag 1.

Afvises blindpassageren fra at indrejse her i landet, fordi den pågældende ikke opfylder de gældende indrejsebetingelser, skal det sikres, at blindpassagerens forhold og forholdene om bord på skibet samt hensynet til skibsdriften ikke i et sådant omfang taler imod, at skibsføreren forestår hjemtransporten, at politiet i stedet bør tage blindpassageren i land med henblik på selv at sørge for udsendelsen af den pågældende.

IMO (International Maritime Organisation) vedtog den 10. januar 2002 en række ændringer til annekset til IMO's FAL-konvention (Convention on Facilitation of International Maritime Traffic), herunder regler for behandling af blindpassagerer. Anneksets bestemmelser om blindpassagerer, som er bindende for de kontraherende stater, trådte i kraft den 1. maj 2003 og erstatter IMO's resolution af 27. november 1997 om retningslinier for, hvordan ansvaret skal fordeles med henblik på at finde en velfungerende løsning på problemerne med blindpassagerer. Som bilag 2 vedlægges en uautoriseret dansk oversættelse af FAL-konventionens bestemmelser om blindpassagerer.

På denne baggrund og i medfør af udlændingelovens § 28, stk. 9, § 30, stk. 2, 2. pkt., og § 38, stk. 4, fastsættes følgende forskrifter for politiets og Udlændingesservices behandling af sager om blindpassagerer:

## 1. Politiets undersøgelser

### 1.1. Skibsførerens pligter

Skibsførere skal underrette politiet om tilstedeværelsen af blindpassagerer om bord på skibe, der påtænker at anløbe dansk havn, jf. § 11, stk. 3, 2. pkt., i bekendtgørelse nr. 63 af 22. januar 2007 om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen). I praksis vil denne underretningspligt typisk blive varetaget af skibets/rederiets repræsentant her i landet (mægler, agent eller lignende).

Ved en blindpassager forstås en person, der skjuler sig om bord på et skib eller skjuler sig i last, som derefter indlades på skibet, uden samtykke fra rederiet, skibsføreren eller anden ansvarlig person, og som opdages om bord, efter at skibet har forladt havnen, eller i last, mens der losses i ankomsthavnen, og som indberettes af skibsføreren.

Skibsførere skal bestræbe sig på at fastlægge blindpassagerers identitet, herunder vedkommendes nationalitet/statsborgerskab, og i hvilken havn blindpassageren er kommet om bord.

Skibsførere skal endvidere påse, at udenlandske besætningsmedlemmer og eventuelle udenlandske passagerer forbliver om bord, indtil indrejsekontrol kan finde sted, og at skibet ikke sejler, før udrejsekontrol af udenlandske besætningsmedlemmer og eventuelle udenlandske passager har fundet sted, jf. udlændingebekendtgørelsens § 11, stk. 1, nr. 1 og 2. Udenlandske besætningsmedlemmer kan dog have landlovsret, jf. herved udlændingebekendtgørelsens § 11, stk. 2.

### 1.2. Tidspunktet for politiets iværksættelse af undersøgelser

Straks, når politiet modtager underretningen om tilstedeværelsen af en blindpassager om bord på et skib, som anløber dansk havn, skal politiet påbegynde undersøgelser i sagen. Tidsfaktoren er af væsentlig betydning. Skibe, som sejler i langfart, ligger ofte kun kort tid i havn. Det er derfor vigtigt, at der indsamles så mange oplysninger som muligt om blindpassageren og dennes ønsker om indrejse m.v. forud for skibets anløb af dansk havn.

### 1.3. Politiets undersøgelser og indsamling af oplysninger

Politiets undersøgelser har til formål at fastlægge blindpassagerens identitet, nationalitet og dokumentforhold og at klarlægge blindpassagerens ønsker om indrejse og eventuel tilknytning til Danmark (herunder familieforhold) og den pågældendes forhold om bord på skibet, herunder om blindpassagerens tilstedeværelse på skibet vil være til fare for skibets sikre drift. Der skal derfor indsamles oplysninger, som kan belyse disse forhold.

Der skal ligeledes indhentes oplysninger om skibets rute, herunder om anløb af havne og eventuelle tidligere forsøg på landsætning af blindpassageren. I den forbindelse er det tillige vigtigt, at der sikres oplysninger om skibets afsejlingstidspunkt med henblik på, at der så vidt muligt kan træffes en afgørelse om indrejse/landsætning, mens skibet ligger i havn.

Der skal endvidere indhentes oplysninger om, hvorvidt repræsentanter for skibet har truffet foranstaltninger til snarlig tilbagesendelse eller hjemsendelse af blindpassageren, herunder om skibsføreren er indstillet på at påtage sig hjemtransporten på skibet.

Oplysninger kan indhentes fra skibsføreren, som bør anmodes om at udfylde en særlig erklæring, der vedlægges som bilag 3, eller fra andre repræsentanter for skibet (mægler, agent m.v.). Som bilag 4 vedlægges en oversigt over relevante kontaktadresser vedrørende skibsforsikring.

Når skibet anløber dansk havn, skal skibsføreren afhøres med henblik på at indsamle supplerende/uddybende oplysninger om blindpassagerens ombordstigning og forhold på skibet samt eventuelle tidligere forsøg på landsætning.

Blindpassageren skal så vidt muligt afhøres om bord på skibet. Formålet med denne afhøring er at få bekræftet og eventuelt uddybet de oplysninger om identitet, nationalitet, tilstedeværelse af

rejsedokumenter, ønske om indrejse, eventuel tilknytning til Danmark (herunder familieforhold) m.v., som allerede er modtaget fra skibsføreren m.v. forud for skibets anløb af dansk havn. I forbindelse med afhøringen af blindpassageren skal der tillige indhentes oplysninger/foretages observationer om blindpassagerens forhold om bord, herunder om eventuel indespærring, og om blindpassagerens helbredsmæssige tilstand. Blindpassagerens oplysninger om tilknytning til Danmark, herunder familieforhold, skal så vidt muligt søges bekræftet.

Der skal udfærdiges rapport om de indsamlede oplysninger med henblik på, at oplysningerne kan danne grundlag for afgørelsen i sagen.

## **2. Afgørelsen om indrejse/landsætning**

En blindpassager skal opfylde de samme betingelser for indrejse som andre udlændinge, jf. udlændingelovens § 28.

### **2.1. Blindpassagerer, der ansøger om asyl**

#### *2.1.1. Politiets forelæggelse af sagen for Udlændingetjeneste*

Ansøger blindpassageren om asyl, skal politiet forelægge sagen for Udlændingetjeneste, der træffer afgørelse, enten om at der skal ske afvisning, overførsel eller tilbageførsel efter reglerne i udlændingelovens § 48 a, eller om at udlændingen skal tillades indrejse med henblik på ophold her i landet. En udlænding tillades ophold i Danmark, hvis Udlændingetjeneste beslutter, at asylsagen skal behandles i Danmark (»normalprocedure«), eller hvis Udlændingetjeneste ikke finder, at der på det foreliggende grundlag kan træffes afgørelse om afvisning m.v., eller om at asylsagen skal behandles i Danmark (»ingen resolution på det foreliggende grundlag«). Forelæggelse skal ske telefonisk.

#### *2.1.2 Udlændingetjenestens afgørelse og politiets opgaver i forbindelse hermed*

Træffer Udlændingetjeneste afgørelse om afvisning, overførsel eller tilbageførsel efter reglerne i udlændingelovens § 48 a, skal Udlændingetjeneste orientere politiet herom, og politiet skal underrette blindpassageren om afgørelsen. Blindpassageren kan påklage Udlændingetjenestens afgørelse til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, men klagen har ikke opsættende virkning, jf. udlændingelovens § 48 d. Politiet skal herefter – i et samarbejde med skibsføreren/dennes repræsentant – tage blindpassageren i land med henblik på politiets udsendelsesforanstaltninger.

Træffer Udlændingetjeneste afgørelse om, at blindpassageren skal tillades indrejse med henblik på at opholde sig her i landet, mens asylansøgningen behandles (»normalprocedure«), eller lyder Udlændingetjenestens afgørelse på »ingen resolution på det foreliggende grundlag«, skal Udlændingetjeneste orientere politiet herom, og politiet skal underrette blindpassageren om afgørelsen. Politiet skal herefter – i et samarbejde med skibsføreren/dennes repræsentant – tage blindpassageren i land.

#### *2.1.3 Sammenfatning*

Blindpassagerer, der ansøger om asyl, skal således i alle tilfælde tages i land enten med henblik på at afvente, at der tilvejebringes et tilstrækkeligt grundlag for Udlændingetjenestens afgørelse efter udlændingelovens § 48 a, eller med henblik på at opholde sig her i landet, mens asylansøgningen behandles, eller med henblik på politiets udsendelsesforanstaltninger.

## **2.2. Blindpassagerer, der ikke ansøger om asyl**

### *2.2.1. Politiets afgørelser*

Ansøger blindpassageren ikke om asyl, er det politiet, der – jf. udlændingelovens § 48, 1. pkt. – tager stilling til, om blindpassageren kan afvises, jf. udlændingelovens § 28, stk. 1-4, eller tillades indrejse.

Opfylder blindpassageren betingelserne for indrejse, skal denne tillades af politiet.

Opfylder blindpassageren ikke betingelserne for indrejse, skal politiet træffe afgørelse om afvisning, jf. udlændingelovens § 28, stk. 1-4.

Politiet skal underrette blindpassageren og skibsføreren/dennes repræsentant om afgørelsen om afvisning. Blindpassageren kan påklage politiets afgørelse til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, men klagen har ikke opsættende virkning, jf. udlændingelovens § 48, 4. og 5. pkt.

Såfremt skibsføreren ikke er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet, skal politiet – uanset om blindpassageren er identificeret med gyldigt pas eller anden gyldig rejselegitimation – i et samarbejde med skibsføreren/dennes repræsentant tage den pågældende i land med henblik på udsendelse.

I tilfælde, hvor skibsføreren er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet, skal spørgsmålet om, hvorvidt blindpassageren alligevel skal tages i land, forelægges for Udlændingesservice, jf. nedenfor under pkt. 2.2.2.

### *2.2.2. Politiets forelæggelse af sagen for Udlændingesservice*

I tilfælde, hvor skibsføreren er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet, skal politiet indhente en udtalelse fra Udlændingesservice om, hvorvidt politiet, uanset afvisningsbeslutningen, skal tage blindpassageren i land med henblik på at afvente politiets udsendelsesforanstaltninger (identifikation, pasudstedelse, udsendelse). Indhentelsen af udtalelsen fra Udlændingesservice sker – efter forudgående telefonisk henvendelse – ved fremsendelse af rapport.

### *2.2.3. Udlændingesservices anbefaling om, hvorvidt blindpassageren skal tages i land, uanset at skibsføreren er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet*

Politiets undersøgelser og rapport herom skal anvendes som grundlag for Udlændingesservices anbefaling om, hvorvidt blindpassageren skal tages i land, selvom skibsføreren er indstillet på at foretage hjemtransporten på skibet.

Er skibsføreren indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet, og taler blindpassagerens forhold, forholdene om bord på skibet og hensynet til myndighederne i skibets næste anløbshavn ikke herimod, kan dette efter en konkret vurdering begrunde, at Udlændingesservice anbefaler, at den pågældende skal forblive på skibet. I vurderingen skal det bl.a. indgå, om hensynet til besætningen eller blindpassageren taler imod blindpassagerens tilstedeværelse om bord på skibet.

Udlændingesservice skal så vidt muligt undgå, at skibets afgang forsinkes.

### *2.2.4. Politiets opgaver i forbindelse med Udlændingesservices anbefaling*

Anbefaler Udlændingesservice, at blindpassageren skal tages i land med henblik på politiets udsendelsesforanstaltninger, skal politiet tage blindpassageren i land i et samarbejde med skibsføreren/dennes repræsentant.

Anbefaler Udlændingesservice ikke, at blindpassageren skal tages i land, skal den pågældende forblive om bord på skibet. Det skal sikres, at blindpassageren fortsat er om bord på skibet, når det forlader dansk havn.

### 2.2.5. *Sammenfatning*

Blindpassager, der ikke ansøger om asyl, og som opfylder betingelserne for indrejse, får tilladelse til at indrejse af politiet.

Blindpassager, der ikke ansøger om asyl, og som ikke opfylder indrejsebetingelserne, afvises af politiet i medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1-4. De får således ikke tilladelse til at indrejse i Danmark.

Afviste blindpassagerer, der er identificerede med gyldigt pas eller anden gyldig rejselegitimation, skal dog tages i land med henblik på udsendelse, hvis skibsføreren ikke er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet.

Ligeledes skal afviste blindpassagerer, der ikke er identificerede med gyldigt pas eller anden gyldig rejselegitimation, tages i land med henblik på at afvente politiets udsendelsesforanstaltninger, hvis skibsføreren ikke er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet.

I tilfælde, hvor skibsføreren er indstillet på at forestå hjemtransporten på skibet, skal politiet indhente en udtalelse fra Udlændingesservice om, hvorvidt politiet, uanset afvisningsbeslutningen, skal tage blindpassageren i land med henblik på at afvente politiets udsendelsesforanstaltninger.

Anbefaler Udlændingesservice, at blindpassageren skal tages i land med henblik på politiets udsendelsesforanstaltninger, skal politiet tage blindpassageren i land i et samarbejde med skibsføreren/dennes repræsentant.

Anbefaler Udlændingesservice ikke, at blindpassageren skal tages i land, skal den pågældende forblive om bord på skibet.

### **3. Udgifter i forbindelse med behandlingen af sager om blindpassagerer**

Skibsføreren og den, der har rådighed over skibet, samt dennes herværende repræsentant har pligt til uden udgift for staten at sørge for, at afviste blindpassagerer fra skibet udrejser af landet, jf. udlændingelovens § 43, stk. 3, 1. pkt. Efter stk. 3, 2. pkt., har de nævnte personer endvidere pligt til at erstatte statens udgifter ved blindpassagerens ophold, tilbageførelse til skibet eller udsendelse. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan, jf. stk. 3, 3. pkt., fastsætte nærmere bestemmelser om størrelsen af den i 2. pkt. nævnte erstatning. Der er ikke fastsat sådanne bestemmelser.

I praksis har skibsføreren/dennes repræsentants økonomiske forpligtelser hidtil været begrænset til at omfatte dækning af udgifter til blindpassagerens hjemtransport (flybillet, fremskaffelse af rejседokument). Der skal således normalt ikke kræves dækning af andre udgifter, herunder opholdsudgifter eller udgifter til eventuelt ledsagende politipersonale. Med henblik på at kunne rejse kravet om dækning af udgifterne til hjemtransport skal skibets ejerforhold, repræsentationsforhold og forsikringsforhold klarlægges. Der henvises i denne forbindelse til bilag 4.

### **4. Ikrafttræden**

Cirkulæreskrivelsen træder i kraft straks. Cirkulæreskrivelse nr. 135 af 26. juni 2000 om politiets og Udlændingestyrelsens behandling af sager om blindpassagerer ophæves hermed.

*Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, den 21. marts 2007*

Rikke Hvilshøj

/Vibeke Hauberg

---

## **Bilagsoversigt**

- Bilag 1:** Uddrag af relevante bestemmelser i udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen
  - Bilag 2:** Uddrag af annekset til IMO's FAL-konvention, som ændret ved IMO's resolution af 10. januar 2002
  - Bilag 3:** Oplysningseskema, som udfyldes af skibsføreren/dennes repræsentant
  - Bilag 4:** Oversigt over relevante kontaktadresser vedrørende skibsforsikring
-

### Uddrag af relevante bestemmelser i udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen

Det bemærkes, at andre bestemmelser end de nedenfor nævnte kan være relevante for behandlingen af sager om blindpassagerer. Opregningen af relevante bestemmelser fra udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen skal således ikke betragtes som udtømmende.

#### Udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 945 af 1. september 2006, som senest ændret ved lov nr. 89 af 30. januar 2007.

» § 28. En udlænding, der ikke har opholdstilladelse her i landet, og en nordisk statsborger, som ikke har fast bopæl her i landet, kan afvises ved indrejsen fra et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, i følgende tilfælde:

- 1) Hvis udlændingen har indrejseforbud og ikke har visum udstedt efter §§ 4 eller 4 a, jf. § 3 a, 1. pkt.
- 2) Hvis udlændingen ikke opfylder de bestemmelser om rejselegitimation, visum og indrejse, som er fastsat efter kapitel 7.
- 3) Hvis der efter det, som er oplyst om udlændingens forhold, er grund til at antage, at den pågældende vil tage ophold eller arbejde her i landet uden fornøden tilladelse. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog ikke afvises af denne grund.
- 4) Hvis udlændingen ikke kan forevise dokumentation for opholdets formål og nærmere omstændigheder. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog ikke afvises af denne grund.
- 5) Hvis udlændingen ikke har de nødvendige midler til sit underhold både med hensyn til hele det påtænkte ophold i Schengenlandene og til enten hjemrejsen eller gennemrejsen til et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, og hvor den pågældende er sikret indrejse, og ikke er i stand til på lovlig vis at erhverve disse midler. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog ikke afvises af denne grund.
- 6) Hvis udlændingen ikke er statsborger i et Schengenland eller et land, der er tilsluttet Den Europæiske Union, og er indberettet til Schengeninformationssystemet som uønsket i medfør af Schengenkonventionen.
- 7) Hvis andre hensyn til Schengenlandenes offentlige orden, forhold til fremmede magter eller sikkerheds- eller sundhedsmæssige grunde tilsiger, at udlændingen ikke bør have ophold her i landet.

*Stk. 2.* Statsborgere i lande, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen eller Den Europæiske Union, skal afvises ved indrejsen fra et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, efter bestemmelserne i stk. 1, nr. 1-7, jf. dog stk. 6.

*Stk. 3.* En udlænding, der ikke har opholdstilladelse her i landet, eller en nordisk statsborger, som ikke har fast bopæl her i landet, kan afvises ved indrejsen fra et Schengenland efter bestemmelserne i stk. 1, nr. 1-7, jf. dog stk. 6. En nordisk statsborger kan dog kun afvises efter stk. 1, nr. 2, såfremt den pågældende indrejser fra et ikke nordisk land, jf. § 39, stk. 4.

*Stk. 4.* En udlænding, der ikke er nordisk statsborger og ikke er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan afvises ved indrejsen i Danmark, hvis den pågældende kan afvises efter de regler, der gælder i det andet nordiske land, hvortil den pågældende må antages at ville rejse.

*Stk. 5.* Afvisning efter stk. 1-4 kan endvidere ske indtil 3 måneder efter indrejsen. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog efter indrejsen kun afvises efter stk. 1, nr. 1 og 7, og, såfremt det offentlige må bekoste udlændingens rejse ud af landet, tillige efter stk. 1, nr. 5. Har

Danmark fremsat anmodning over for et andet land om overtagelse, tilbagetagelse eller modtagelse af udlændingen efter reglerne i kapitel 5 a, regnes fristen i 1. pkt. fra det tidspunkt, da det andet land har besvaret anmodningen.

*Stk. 6.* Afvisning efter stk. 1-5 må dog ikke ske, hvis udlændingen i medfør af Schengenrænsekodeksens artikel 5, stk. 4, litra c, har opnået særlig tilladelse til at indrejse i Danmark. Har udlændingen efter § 2 b, stk. 3, 4. pkt., ret til at rejse gennem Danmark, kan den pågældende alene afvises efter stk. 1, nr. 1, 2, 6 eller 7, jf. stk. 2-5. Har udlændingen efter § 2 b, stk. 4, ret til at rejse gennem Danmark, kan den pågældende alene afvises efter stk. 1, nr. 1, jf. stk. 2-5.

*Stk. 7.* En udlænding, der meddeles afslag på eller frafalder en ansøgning om opholdstilladelse efter § 7, eller hvis ansøgning om asyl bortfalder efter § 40, stk. 9, kan uanset bestemmelserne i stk. 1-4 afvises i indtil 3 måneder fra indrejsen.

*Stk. 8.* En udlænding, der ikke har fast bopæl her i landet, kan uanset bestemmelserne i kapitel 1 afvises, såfremt det findes påkrævet af hensyn til statens sikkerhed.

*Stk. 9.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler om afvisning og udsendelse af blindpassagerer.

**§ 31.** En udlænding må ikke udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land.

*Stk. 2.* En udlænding, der er omfattet af § 7, stk. 1, må ikke udsendes til et land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse af de i flygtningekonventionen af 28. juli 1951, artikel 1 A, nævnte grunde, eller hvor udlændingen ikke er beskyttet mod videresendelse til et sådant land. Dette gælder ikke, hvis udlændingen med rimelig grund må anses for en fare for statens sikkerhed, eller hvis udlændingen efter endelig dom for en særlig farlig forbrydelse må betragtes som en fare for samfundet, jf. dog stk. 1.

**§ 39.** En udlænding skal ved indrejse, under ophold her i landet og ved udrejse herfra være i besiddelse af pas eller andet dokument, der efter ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations bestemmelse kan godkendes som rejselegitimation.

*Stk. 2.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte regler om, i hvilket omfang passet eller rejselegitimationen skal være påtegnet visum til indrejse i eller udrejse af landet. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan endvidere fastsætte nærmere regler om visum, herunder om adgangen hertil, om visummets varighed og om de betingelser, der kan fastsættes for visummet.

*Stk. 3.* Passet eller rejselegitimationen skal ved ind- og udrejse forevises for paskontrollen og under ophold her i landet på begæring forevises for offentlige myndigheder. Ved indrejse fra eller udrejse til et Schengenland skal passet eller rejselegitimationen ikke forevises for paskontrollen, medmindre der undtagelsesvis sker kontrol ved en sådan grænse i medfør af Schengenrænsekodeksens artikel 20, jf. § 38, stk. 2. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan bestemme, at udlændinge til stadighed skal medføre deres pas eller anden legitimation under ophold her i landet.

*Stk. 4.* Bestemmelserne i stk. 1-3 gælder ikke for statsborgere i et andet nordisk land, der opholder sig her i landet, eller som indrejser fra eller udrejser til et andet nordisk land. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fritage andre udlændinge for pligterne efter stk. 1 og 3.

*Stk. 5.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter regler om udstedelse af særlig rejselegitimation til udlændinge, der ikke kan skaffe sig pas, eller som af andre grunde har behov for et sådant dokument. Et barn under 15 år med selvstændigt pas eller selvstændig særlig



rejselegitimation kan af den eller dem, der har forældremyndigheden, efter samme regler, som gælder om pas til danske statsborgere, kræves slettet i andre personers særlige rejselegitimation. Særlig rejselegitimation til udlændinge kan inddrages efter samme regler, som gælder om pas til danske statsborgere, eller når grundlaget for udstedelsen er bortfaldet.

**§ 43.** Politiet kan, såfremt der er et umiddelbart behov herfor, drage omsorg for indkvartering og underhold af samt nødvendige sundhedsmæssige ydelser til udlændinge, der opholder sig her i landet og indgiver ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 7, og som ikke er registrerede som asylansøgere efter § 48 e, stk. 1. Politiet afholder udgifterne hertil.

*Stk. 2.* Såfremt politiet drager omsorg for en udlændings udrejse, skal udlændingen afholde de udgifter, der for udlændingens eget vedkommende er forbundet hermed. Har udlændingen ikke tilstrækkelige midler, afholdes udgifterne foreløbigt af statskassen. Udgifterne afholdes endeligt af statskassen, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter § 7 og medvirker til sagens oplysning, jf. § 40, stk. 1, 1. og 2. pkt., og efter afslag på eller frafald af ansøgningen selv udrejser eller medvirker til udrejsen uden ugrundet ophold. 3. pkt. gælder dog ikke, hvis udlændingen er omfattet af § 10, eller hvis ansøgningen som følge af udlændingens nationalitet, og fordi der ikke er generelle udsendelseshindringer til udlændingens hjemland, er behandlet efter den i § 53 b, stk. 1, nævnte procedure.

*Stk. 3.* Føreren og den, der har rådighed over et skib eller luftfartøj, som har bragt en udlænding her til landet, samt dennes herværende repræsentant har pligt til uden udgift for staten straks at sørge for udlændingens udrejse eller tilbagerejse, såfremt udlændingen bliver afvist, overført eller tilbageført efter reglerne i kapitel 5 eller 5 a. De har endvidere pligt til at erstatte statens udgifter ved rømte eller agterudsejlede besætningsmedlemmer og blindpassagerers ophold, tilbageførelse til skibet eller luftfartøjet eller udsendelse. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere bestemmelser om størrelsen af den i 2. pkt. nævnte erstatning.

*Stk. 4.* Den, der har bistået en udlænding med ulovligt at indrejse eller opholde sig her i landet, og den, der har beskæftiget en udlænding uden arbejdstilladelse, skal erstatte de udgifter, der påføres staten ved udlændingens ophold og udrejse.

*Stk. 5.* Krav efter stk. 2-4 tillægges udpantningsret.

*Stk. 6.* Bestemmelserne i stk. 3 og 4 finder ikke anvendelse ved indrejse fra et Schengenland.

**§ 48 a.** Påberåber en udlænding sig at være omfattet af § 7, træffer Udlændingesservice snarest muligt afgørelse om afvisning, overførsel eller tilbageførsel efter reglerne i kapitel 5 a eller om afvisning efter § 28, stk. 1, nr. 1, 2, 6 eller 7, eller § 28, stk. 2, 3 eller 5, jf. stk. 1, nr. 1, 2, 6 eller 7, eller udvisning efter § 25 eller § 25 b og i givet fald udsendelse. Udsendelse efter 1. pkt. må dog kun finde sted til et land, der har tiltrådt og faktisk respekterer flygtningekonventionen af 28. juli 1951, og hvor der er adgang til en forsvarlig asylprocedure. Udsendelse efter 1. pkt. må ikke finde sted til et land, hvor udlændingen vil være i risiko for dødsstraf eller for at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, eller hvor der ikke er beskyttelse mod videresendelse til et sådant land.

*Stk. 2.* Ansøgning om opholdstilladelse efter § 7 behandles ikke, før Udlændingesservice har truffet afgørelse om undladelse af afvisning, udvisning, overførsel eller tilbageførsel og udsendelse, jf. stk. 1.

*Stk. 3.* Træffer Udlændingesservice afgørelse om undladelse af afvisning, udvisning, overførsel eller tilbageførsel og udsendelse, skal politiet gøre asylansøgeren bekendt med adgangen til at sætte sig i forbindelse med Dansk Flygtningehjælp. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte regler, hvorefter politiet forud for Udlændingesservices afgørelse skal gøre en

asylansøger, der opholder sig her i landet, bekendt med adgangen til at sætte sig i forbindelse med Dansk Flygtningehjælp.«.

### **Udlændingebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 63 af 22. januar 2007 om udlændinges adgang her til landet.**

» § 5. Statsborgere i et andet nordisk land er efter udlændingelovens § 39, stk. 4, 1. pkt., jf. stk. 1, fritaget for at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation ved indrejse her i landet fra et andet nordisk land, ved ophold her i landet og ved udrejse herfra til et andet nordisk land.

*Stk. 2.* Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration bestemmer efter udlændingelovens § 39, stk. 4, 2. pkt., hvilke andre grupper af udlændinge der ved indrejse og ophold her i landet og ved udrejse herfra er fritaget for at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation.

*Stk. 3.* Udlændingesservice eller politiet kan, når humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser taler derfor, tillade, at en udlænding indrejser og opholder sig her i landet uden at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation, jf. dog § 49, stk. 2.

*Stk. 4.* Oplysning om de bestemmelser, der er truffet efter stk. 2, offentliggøres af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration i Statstidende. Samme sted offentliggøres én gang årligt pr. 1. januar en oversigt over de trufne bestemmelser.

*Stk. 5.* Oplysninger om de tilladelser, der er givet efter stk. 3, gives til de øvrige Schengenlande af Udlændingesservice.

#### **§ 11. Skibsførere skal påse,**

- 1) at udenlandske besætningsmedlemmer og eventuelle udenlandske passagerer forbliver ombord, indtil indrejsekontrol kan finde sted, jf. stk. 2-8, og
- 2) at skibet ikke sejler, før udrejsekontrol af udenlandske besætningsmedlemmer og eventuelle udenlandske passagerer har fundet sted, jf. stk. 2-8.

*Stk. 2.* Udenlandske besætningsmedlemmer, der er i besiddelse af søfartsbog, identitetsdokument udstedt i henhold til ILO-konvention nr. 185 af 2003 om nationale identitetsdokumenter for søfolk eller anden gyldig rejselegitimation, kan uden at blive indrejse- og udrejsekontrolleret opholde sig i nærområdet til anløbshavnen, så længe skibet befinder sig dér, dog ikke ud over tre måneder (landlovsret). Politiet kan forbyde bestemte besætningsmedlemmer at forlade skibet.

*Stk. 3.* Skibsføreren skal anmelde til politiet, når et udenlandsk besætningsmedlem skal af- eller påmønstres her i landet, eller når et udenlandsk besætningsmedlem er rømmet eller har undladt at indfinde sig ombord. Skibsføreren skal endvidere underrette politiet om tilstedeværelsen af blindpassagerer ombord. Skibsføreren skal på begæring af politiet aflevere et eksemplar af passagerlisten og besætningslisten.

*Stk. 4.* Rederier eller mæglere for passagerfærger, der i fast rutefart medbringer passagerer mellem Danmark og et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, skal have en ilandsætningstilladelse, der udstedes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration. Førere af passagerfærger skal overholde de bestemmelser, der fastsættes i ilandsætningstilladelsen, om anmeldelse af besætningsmedlemmer og passagerer samt andre vilkår i forbindelse med indrejse- og udrejsekontrol. 1. og 2. pkt. finder tilsvarende anvendelse for rederier eller mæglere for og førere af lastskibe, der kan medbringe op til 12 passagerer, og som sejler i fast rutefart mellem Danmark og et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen.

*Stk. 5.* Rederier eller mæglere for krydstogtskibe, der medbringer passagerer, skal have en ilandsætningstilladelse, der udstedes af ministeren for flygtninge, indvandrere og integration. Stk. 4, 2. pkt., finder tilsvarende anvendelse for førere af krydstogtskibe.

*Stk. 6.* Førere af andre lastskibe end omhandlet i stk. 4, 3. pkt., skal så vidt muligt 24 timer før anløb af dansk havn, der er godkendt som grænseovergangssted, og ellers umiddelbart efter, at

forventet anløb af en sådan dansk havn er fastlagt, og oplysninger om besætningsmedlemmer og eventuelle passagerer ved anløbet af havnen foreligger, sende en fortegnelse over skibets besætningsmedlemmer og eventuelle passagerer til politiet efter Rigspolitechefens nærmere bestemmelse til brug for tilrettelæggelse af indrejsekontrollen, jf. stk. 8. Det samme gælder førere af fiskefartøjer, der ikke dagligt eller efter få dage anløber en dansk havn, der er godkendt som grænseovergangssted, efter at være sejlet ud fra en havn i Danmark eller et andet Schengenland.

*Stk. 7.* Førere af lystbåde, der anløber en dansk havn fra et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, skal udfærdige en fortegnelse over skibets besætningsmedlemmer og eventuelle passagerer, jf. stk. 8. Fortegnelsen skal afleveres til havnefogeden ved anløbet med henblik på videregivelse til politiet efter Rigspolitechefens nærmere bestemmelse til brug for tilrettelæggelse af indrejsekontrollen.

*Stk. 8.* Fortegnelser over et skibs besætningsmedlemmer og eventuelle passagerer, jf. stk. 6 og 7, skal indeholde oplysninger om navn (efternavn, fornavn), fødselsdato (dag, måned, år) og nationalitet. Oplysningerne afgives på den internationale søfart organisation IMO's formularer for besætningsmedlemmer og passagerer (FAL formular nr. 5 og 6) eller på anden af Rigspolitechefen fastsat måde, herunder eventuelt ved elektronisk overførsel.

**§ 12.** Udlændinge skal have deres pas eller anden rejselogitimation påtegnet (viseret) før indreisen, medmindre de pågældende er fritaget for visum, jf. § 13.

*Stk. 2.* Visum udstedes med gyldighed for alle Schengenlande, jf. dog § 16.

**§ 17.** Visum udstedes af Udlændingesservice eller af en dansk diplomatisk eller konsulær repræsentation, der efter udlændingelovens § 47, stk. 2, 1. pkt., er bemyndiget hertil efter aftale mellem ministeren for flygtninge, indvandrere og integration og udenrigsministeren.

*Stk. 2.* Visum kan endvidere udstedes af et andet Schengenlands diplomatiske og konsulære repræsentationer i udlandet, som efter udlændingelovens § 47, stk. 2, 2. pkt., er bemyndiget hertil af udenrigsministeren efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

*Stk. 3.* Ansøgning om visum skal, når Danmark efter Schengenkonventionens regelsæt er den kompetente stat, indgives til en dansk repræsentation, jf. stk. 1, et andet Schengenlands repræsentation, jf. stk. 2, eller i helt særlige tilfælde til visse danske honorære repræsentationer, jf. dog stk. 4.

*Stk. 4.* Udlændingesservice kan, når særlige grunde taler derfor, udstede visum for op til 15 dages ophold med én indrejse eller transitvisum for op til 5 dages ophold med én indrejse ved indreisen her i landet. Visum efter 1. pkt. kan ikke udstedes, såfremt udstedelsen er betinget af, at andre Schengenlandes myndigheder høres efter Schengenkonventionens artikel 17, stk. 2. Uanset 2. pkt. kan der, når humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser taler derfor, udstedes visum efter 1. pkt., der begrænses til kun at gælde indrejse og ophold i Danmark. Oplysning om visum, der er udstedt efter 1. pkt., gives til de øvrige Schengenlande. Udlændingesservice kan endvidere tillade indrejse her i landet uden visum, når humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser taler derfor. Oplysning om tilladelser meddelt efter 5. pkt. gives til de øvrige Schengenlande.

*Stk. 5.* Udlændingesservice kan meddele tilbagerejsetilladelse til en udlænding, der lovligt opholder sig i Danmark.

*Stk. 6.* Politiet kan efter bemyndigelse fra Udlændingesservice i særlige tilfælde udstede visum for op til 15 dages ophold med én indrejse eller transitvisum for op til 5 dages ophold med én indrejse ved indreisen her i landet efter stk. 4, 1. pkt. Stk. 4, 2. og 3. pkt. finder tilsvarende anvendelse. Visum efter 1. pkt. kan ikke udstedes, hvis udlændingen er indberettet til

Schengeninformationssystemet som uønsket eller har indrejseforbud til Danmark. Politiet kan efter bemyndigelse fra Udlændingesservice i særlige tilfælde meddele tilbagerejsetilladelse efter stk. 5.«.

---

### Uddrag af annekset til IMO's FAL-konvention, som ændret ved IMO's resolution af 10. januar 2002

#### Afsnit 4 – Blindpassagerer

##### A. Generelle Principper

**4.1 Standard.** Bestemmelserne i dette afsnit skal anvendes i overensstemmelse med internationale principper for beskyttelse som anført i internationale instrumenter, såsom FN's Konvention om Flygtnings Retsstilling af 28. juli 1951 og FN's Protokol vedrørende Flygtnings Status af 31. januar 1967, samt i relevant, national lovgivning. <sup>1</sup>

**4.2 Standard.** Offentlige myndigheder, havnemyndigheder, skibsredere og deres repræsentanter samt skibsførere skal i så høj grad som muligt samarbejde for at hindre, at tilfælde med blindpassagerer opstår, og for at løse sager vedrørende blindpassagerer hurtigt og sikre, at blindpassagerer snarest tilbagesendes til deres oprindelsessted eller repatrieres. Der skal tages alle passende forholdsregler for at undgå situationer, hvor blindpassagerer er nødt til at forblive om bord på et skib på ubestemt tid.

##### B. Forebyggende foranstaltninger

#### 4.3 Forebyggende foranstaltninger om bord på skibet/i havnen

##### 4.3.1 Havne-/terminal-myndigheder

**4.3.1.1 Standard.** Kontraherende stater skal i alle deres havne sikre, at der etableres den nødvendige infrastruktur samt operationelle arrangementer og sikringsarrangementer med henblik på at hindre personer, der forsøger at skjule sig om bord som blindpassagerer, i at få adgang til havneinstallationer og til skibe under hensyntagen til havnens størrelse og den type ladning, der afskibes fra havnen. Dette bør gøres i tæt samarbejde med de relevante offentlige myndigheder, skibsredere og landbaserede enheder med henblik på at forhindre, at der opstår tilfælde med blindpassagerer i den enkelte havn.

**4.3.1.2 Anbefalet praksis.** De operationelle arrangementer og sikringsplaner bør bl.a. omfatte følgende områder, hvor det måtte være relevant:

- a) regelmæssig patruljering af havneområder;
- b) etablering af særlige opbevaringsfaciliteter til ladninger, der måtte indebære en høj risiko for tilgang af blindpassagerer, og kontinuerlig overvågning af såvel personer som ladninger, der kommer ind på sådanne områder;
- c) inspektion af lagre og områder til opbevaring af ladninger;
- d) gennemsøgning af selve ladningen, når der er klare indikationer på tilstedeværelsen af blindpassagerer;
- e) samarbejde mellem offentlige myndigheder, skibsredere, skibsførere og relevante landbaserede enheder om udviklingen af operationelle arrangementer;
- f) samarbejde mellem havnemyndighederne og andre relevante myndigheder (f.eks. politiet, toldmyndighederne, immigrationsmyndighederne) for at hindre menneskesmugling;

- g) udvikling og implementering af aftaler med stevedorer og andre landbaserede enheder, der arbejder i nationale havne, for at sikre, at det kun er personale, der er bemyndiget af disse enheder, der deltager i stuvningen/tømningen eller lastningen/losningen af skibe eller i andre funktioner forbundet med skibes ophold i havne;
- h) udvikling og implementering af aftaler med stevedorer og andre landbaserede enheder for at sikre, at det af deres personale, der har adgang til skibet, er let genkendeligt, samt at en liste tilvejebringes med navnene på de personer, der sandsynligvis vil være nødt til at gå om bord på skibet under udførelsen af deres opgaver; og
- i) opfordringer til stevedorer og andre personer, der arbejder i havneområdet, om at rapportere tilstedeværelsen af personer, der tilsyneladende ikke er bemyndiget til at befinde sig i havneområdet, til havnemyndighederne.

### **4.3.2 Skibsredere/skibsførere**

**4.3.2.1 Standard.** Kontraherende stater skal kræve, at skibsredere og deres repræsentanter i havnen, skibsførerne såvel som andre ansvarlige personer har organiseret sikringsarrangementer, som – så vidt det er praktisk muligt – vil forhindre personer, der har til hensigt at skjule sig om bord som blindpassagerer, i at gøre dette, og, hvis det ikke lykkes – så vidt det er praktisk muligt – vil opdage dem, før skibet forlader havnen.

**4.3.2.2. Anbefalet praksis.** Ved anløb af og under ophold i havne, hvor der er en risiko for, at blindpassagerer vil skjule sig om bord, bør sikringsarrangementerne mindst omfatte følgende forebyggende foranstaltninger:

- alle døre, luger og adgangsveje til last- eller storesrum, der ikke benyttes under skibets ophold i havnen, bør være aflåst;
- der bør være færrest mulige adgangsveje til skibet, og de bør være tilstrækkeligt sikrede;
- områder på skibets søside bør være tilstrækkeligt sikrede;
- der skal holdes en passende dæksvagt;
- hvor det er muligt, bør personer, der går om bord på skibet og går fra borde, tælles af skibets besætning eller – efter aftale med skibsføreren – af andre;
- passende kommunikationsmidler bør opretholdes; og
- om natten bør der være passende belysning såvel inden for skroget som langs med skroget.

**4.3.2.3 Standard.** Kontraherende stater skal kræve, at når skibe, der er berettiget til at sejle under deres flag – med undtagelse af passagerskibe – afsejler fra en havn, hvor der er en risiko for, at blindpassagerer skjuler sig om bord, er de blevet undersøgt nøje i overensstemmelse med en specifik plan eller liste, således at steder, hvor blindpassagerer kunne tænkes at skjule sig, prioriteres højt. Der må ikke anvendes undersøgelsesmetoder, der sandsynligvis vil gøre skade på skjulte blindpassagerer.

**4.3.2.4 Standard.** Kontraherende stater skal kræve, at skibe, der er berettiget til at sejle under deres flag, ikke desinficeres eller forsegles, før de områder, der skal desinficeres eller forsegles er blevet gennemført så grundigt som muligt med henblik på at sikre, at der ikke findes nogle blindpassagerer i disse områder.

### **4.3.3 Nationale sanktionsmuligheder**

**4.3.3.1 Standard.** Hvor det er relevant, skal kontraherende stater i overensstemmelse med deres nationale lovgivning retsforfølge blindpassagerer, personer, der har forsøgt at skjule sig om bord på

et skib som blindpassagerer, og personer, der har hjulpet blindpassagerer med at få adgang til et skib.

## **C. Behandling af ombordværende blindpassagerer**

### **4.4 Generelle principper – Menneskelig behandling**

**4.4.1 Standard.** Tilfælde med blindpassagerer skal behandles i overensstemmelse med humanitære principper, herunder de under standard 4.1. nævnte. Der skal altid tages behørigt hensyn til skibets driftsmæssige sikkerhed og blindpassagerens sikkerhed og velbefindende.

**4.4.2 Standard.** Kontraherende stater skal kræve, at førere af skibe, der er berettiget til at sejle under deres flag, tager passende forholdsregler for at sikre blindpassagerens sikkerhed, almene sundhedstilstand og velbefindende, mens han/hun er om bord, herunder at han/hun får passende forplejning, indkvartering, ordentlig lægebehandling og tilgang til sanitære faciliteter

### **4.5 Arbejde om bord**

**4.5.1 Standard.** Det skal ikke kræves af blindpassagerer, at de udfører arbejde om bord på skibet, undtagen i nødstilfælde eller i forbindelse med blindpassagerens ophold om bord.

### **4.6 Skibsførerens udspørgen og indberetning**

**4.6.1 Standard.** Kontraherende stater skal kræve, at skibsførere bestræber sig på at fastlægge blindpassagerens identitet, herunder vedkommendes nationalitet/statsborgerskab, og i hvilken havn blindpassageren er kommet om bord, samt at skibsførere underretter de offentlige myndigheder i den først planlagte anløbshavn om blindpassagerens tilstedeværelse samt andre relevante detaljer. Sådanne oplysninger skal ligeledes gives til skibsrederen, de offentlige myndigheder i ombordstigningshavnen, flagstaten og de næste anløbshavne, hvis det måtte være relevant.

**4.6.2 Anbefalet praksis.** Når skibsføreren indsamler de relevante detaljer med henblik på indberetning til de relevante parter, bør anvendes det i bilag 3 viste skema.

**4.6.3 Standard.** Kontraherende stater skal instruere førere af skibe, der er berettiget til at sejle under deres flag, om, at når en blindpassager erklærer, at vedkommende er flygtning, skal en sådan oplysning behandles som fortrolig i den udstrækning, det måtte være nødvendigt for blindpassagerens sikkerhed.

### **4.7 Indberetning til den internationale søfartsorganisation, IMO**

**4.7.1 Anbefalet praksis.** Offentlige myndigheder bør underrette IMO's generalsekretær om alle tilfælde af blindpassagerer.

## **D. Afvigelse fra den planlagte rute**

**4.8. Standard.** Offentlige myndigheder skal opfordre alle skibsredere med skibe, der er berettiget til at sejle under deres flag, til at instruere deres skibsførere om ikke at afvige fra den planlagte sejlroute for at søge at sætte blindpassagerer, der er opdaget om bord på skibet, i land, efter at det har forladt territorialfarvandet i det land, hvor blindpassageren kom om bord, medmindre:

- de offentlige myndigheder i den stat, hvis havn skibet anløber på den afvigte rute, har givet tilladelse til, at blindpassageren kan gå fra borde;
- repatriering er blevet aftalt andetsteds med tilstrækkelig dokumentation for og tilladelse til, at blindpassageren kan gå fra borde; eller
- der forefindes formildende årsager af en sikkerhedsmæssig, helbredsmæssig eller medmenneskelig karakter.

## **E. Ilandsætning og tilbagesendelse af en blindpassager**

### **4.9 Staten i den første anløbshavn ifølge sejlplanen**

**4.9.1 Standard.** Offentlige myndigheder i staten, hvori skibets første planlagte havneanløb efter opdagelsen af en blindpassager finder sted, skal - i overensstemmelse med national lovgivning - afgøre, om blindpassageren er adgangsberettiget til denne stat.

**4.9.2 Standard.** De offentlige myndigheder i staten hvori skibets første planlagte havneanløb efter opdagelsen af en blindpassager finder sted, skal tillade blindpassageren at gå fra borde, når blindpassageren er i besiddelse af gyldige rejsedokumenter for tilbagerejsen, og det er godtgjort over for de offentlige myndigheder, at betimelige arrangementer er foretaget eller vil blive foretaget med henblik på repatriering, og at alt, hvad der kræves for transit, er opfyldt.

**4.9.3 Standard.** Når det er relevant og i overensstemmelse med national lovgivning, skal de offentlige myndigheder i den stat, hvor den første havn, som skibet har planlagt at anløbe efter opdagelsen af en blindpassager, er beliggende, tillade blindpassageren at gå fra borde, når det er godtgjort over for de offentlige myndigheder, at de eller skibsrederen vil skaffe gyldige rejsedokumenter, foretage betimelige arrangementer med henblik på repatriering af blindpassageren og opfylde alt, hvad der kræves for transit. De offentlige myndigheder skal endvidere velvilligt overveje at tillade blindpassageren at gå fra borde, når det er upraktisk at viderebefordre blindpassageren på det skib, han/hun er ankommet med, eller der findes andre forhold, der ville udelukke, at han/hun viderebefordres med skibet. Sådanne forhold kunne omfatte, men er ikke begrænset til tilfælde, hvor:

- en sag er uafklaret ved skibets afsejling; eller
- blindpassagerens tilstedeværelse om bord på skibet ville være til fare for skibets sikre drift og/eller besætningens eller blindpassagerens helbred.

### **4.10 Efterfølgende anløbshavne**

**4.10.1 Standard.** Når det ikke er lykkedes at sætte en blindpassager i land i den første, planlagte anløbshavn efter opdagelsen af blindpassageren, skal de offentlige myndigheder i de næste anløbshavne undersøge blindpassageren med henblik på at sætte vedkommende i land i overensstemmelse med standarderne i 4.9.1, 4.9.2 og 4.9.3.

### **4.11 Nationalt tilhørsforhold eller opholdstilladelse**

**4.11.1 Standard.** I overensstemmelse med international lovgivning skal de offentlige myndigheder acceptere tilbagesendelsen af blindpassagerer med fuldgyldig nationalitets-/borgerskabsstatus eller tilbagesendelsen af blindpassagerer, som i overensstemmelse med deres nationale lovgivning har ret til at opholde sig i deres stat.



**4.11.2 Standard.** Når det er muligt, skal de offentlige myndigheder bistå med at fastslå blindpassagerers nationalitet/statsborgerskab, hvis blindpassagererne hævder at være borger i eller at have opholdstilladelse i deres stat.

#### **4.12 Ombordstigningsstat**

**4.12.1 Standard.** Når det er blevet fastslået til deres myndighedens tilfredshed, at blindpassagerer har skjult sig om bord på et skib i en havn i den pågældende stat, skal de offentlige myndigheder - med henblik på undersøgelse - acceptere, at sådanne blindpassagerer bliver tilbagesendt fra det sted, hvor de blev sat i land, når det er fundet, at de ikke har tilladelse til ophold der. De offentlige myndigheder i den stat, hvor blindpassagererne gemte sig om bord, skal ikke tilbagesende sådanne blindpassagerer til den stat, hvor det tidligere er fundet, at de ikke havde opholdstilladelse.

**4.12.2 Standard.** Når det er blevet fastslået til de offentlige myndigheders tilfredshed, at personer, der har forsøgt at skjule sig om bord på et skib som blindpassagerer, har gjort dette i en havn i deres stat, skal de offentlige myndigheder acceptere, at de personer, der har forsøgt at skjule sig om bord som blindpassagerer, sættes i land samt blindpassagerer, der er fundet om bord på skibet, mens det endnu befandt sig i den pågældende stats territorialfarvand eller inden for det område, hvor staten har immigrationskompetencen, hvis det er faldet inden for denne stats nationale lovgivning. Der skal ikke pålægges skibsrederen nogen straf eller anklage vedrørende omkostningerne i forbindelse med tilbageholdelsen eller fjernelsen af blindpassagerer.

**4.12.3 Standard.** Når en person, der har forsøgt at skjule sig om bord på et skib som blindpassager, ikke er blevet sat i land i den havn, hvor vedkommende skjulte sig om bord, skal vedkommende behandles som en blindpassager i overensstemmelse med bestemmelserne i dette afsnit.

#### **4.13 Flagstaten**

**4.13.1 Standard.** De offentlige myndigheder i skibets flagstat skal bistå og samarbejde med skibsføreren/skibsrederen eller den relevante offentlige myndighed i anløbshavnene om:

- at identificere blindpassageren og fastslå hans/hendes nationalitet;
- at fremsætte oplysninger over for den relevante offentlige myndighed med henblik på at bistå ved fjernelsen af blindpassageren fra skibet ved den først givne lejlighed; og
- at foretage arrangementer med henblik på at fjerne eller repatriere blindpassageren.

#### **4.14 Tilbagesendelse af blindpassager**

**4.14.1 Anbefalet praksis.** Når en blindpassager er i besiddelse af utilstrækkelig dokumentation, bør de offentlige myndigheder, når det er praktisk muligt og i en udstrækning, der er forenelig med national lovgivning og sikkerhedskrav, udfærdige et dokument med et fotografi af blindpassageren og eventuelle andre, vigtige oplysninger. Dokumentet, hvori der gives tilladelse til at tilbagesende blindpassageren enten til hans/hendes oprindelsesland eller til det sted, hvor han/hun påbegyndte sin rejse, alt efter hvad der måtte være relevant, med et hvilket som helst transportmiddel, og hvori eventuelle andre betingelser, der måtte være pålagt af myndighederne, nærmere angives, bør overgives til den operatør, der sørger for at fjerne blindpassageren. Dette dokument vil indeholde oplysninger, der kræves af myndighederne ved transitsteder og/eller på det sted, hvor blindpassageren sættes i land.

**4.14.2 *Anbefalet praksis.*** De offentlige myndigheder i den stat, hvor blindpassageren er blevet sat i land, bør kontakte de relevante offentlige myndigheder ved de transitsteder, som blindpassageren vil passere under tilbagesendelsen, med henblik på at give dem oplysninger om blindpassagerens status. Herudover bør de offentlige myndigheder i de transitlande, som blindpassageren vil passere under tilbagesendelsen - med forbehold for de normale visakrav og nationale sikkerhedsbetragtninger - tillade, at blindpassagerer rejser i transit gennem deres havne og lufthavne, når de rejser under de instruktioner eller angivelser om fjernelse, der er udstedt af de offentlige myndigheder i den stat, hvor den havn, som blindpassageren er sat i land i, er beliggende.

**4.14.3 *Anbefalet praksis.*** Når en havnestat har nægtet, at en blindpassager sættes i land, bør den pågældende stat uden unødvendig forsinkelse oplyse flagstaten for det skib, der har blindpassageren om bord, om årsagerne til at nægte ilandsætning.

#### **4.15 *Omkostninger ved tilbagesendelse og forsørgelse af blindpassagerer***

**4.15.1 *Anbefalet praksis.*** De offentlige myndigheder i den stat, hvor en blindpassager er blevet sat i land, bør generelt oplyse den skibsreder, på hvis skib blindpassageren blev fundet, eller hans repræsentant, så vidt det er praktisk muligt, om omkostningsniveauet i forbindelse med tilbageholdelsen og tilbagesendelsen af blindpassageren, hvis skibsrederen skal dække disse omkostninger. Herudover bør de offentlige myndigheder holde sådanne omkostninger på så lavt et niveau som muligt, så vidt det er praktisk muligt og i overensstemmelse med national lovgivning, hvis de skal dækkes af skibsrederen.

**4.15.2 *Anbefalet praksis.*** Den periode, i hvilken skibsredere er pligtige til at afholde udgifter til en blindpassagers forplejning mv. ifølge de offentlige myndigheder i den stat, hvor blindpassageren er blevet sat i land, bør være kortest mulig.

**4.15.3 *Anbefalet praksis.*** Under hensyntagen til national lovgivning skal de offentlige myndigheder overveje at mildne straffen mod skibe, hvor skibsføreren rettelig har givet oplysninger om en blindpassagers tilstedeværelse til de relevante myndigheder i anløbshavnen og har vist, at alle rimelige forebyggende foranstaltninger var blevet taget for at forhindre blindpassagerer i at få adgang til skibet.

**4.15.4 *Anbefalet praksis.*** Under hensyntagen til national lovgivning bør de offentlige myndigheder overveje at mildne andre anklager, som på anden vis kunne komme i anvendelse, når skibsrederen har samarbejdet med de kontrollerende myndigheder til deres tilfredshed om forholdsregler beregnet på at hindre transport af blindpassagerer.

---

<sup>14</sup> Endvidere kan offentlige myndigheder ønske at tage den ikke-bindende konklusion fra UNHCR's eksekutivkomité om blindpassagerer, der søger asyl, i betragtning (1988, no. 53 (XXXIX)).

---

### Oplysningsskema, som udfyldes af skibsføreren/dennes repræsentant

#### Oplysninger om skibet

Adresse i hjemlandet:

Skibets navn:

By:

IMO-nr.:

Land:

Flag:

Stilling:

Rederi:

Arbejdsgiver(e): [navne og adresser]

Rederiets adresse:

Agent i næstfølgende havn:

Agentens adresse:

Internationalt kaldesignal (IRCS):

INMARSAT-nr.:

Registreringshavn:

Skibsførerens navn:

#### Oplysninger om blindpassageren

Adresse i det land, hvor  
indskibningshavnen befinder sig:

Hvornår (dato/tid) blev han/hun  
opdaget om bord:

I hvilken havn sneg han/hun sig om  
bord:

Indskibningsland:

Hvor lang tid har han/hun tilbragt i det  
land, hvor indskibningshavnen  
befinder sig:

Hvornår (dato/tid) sneg han/hun sig om  
bord:

Tilsiptet bestemmelseshavn:

Tilsiptet endelig bestemmelseshavn  
(hvis ikke den samme):

Hvad grunden var til, at han/hun sneg  
sig om bord (vedkommendes eget  
udsagn):

Efternavn:	Højde (cm):
Fornavn:	Vægt (kg):
Kendt under dette navn:	Hudfarve:
Religion:	Øjenfarve:
Køn:	Hårfarve:
Fødselsdag:	Hoved-/ansigtsfacon:
Fødested:	Særlige træk: [f.eks. ar, tatoveringer m.m.]
Påberåbt nationalitet:	
Type ID-dokumenter:	
Pas nr.:	Modersmål:
Udstedt (tid):	Tale læsning skrift
Udstedt (sted):	
Udløbsdato:	
Udstedt af:	
Søfartsbog nr.:	Andre sprog:
Udstedt (tid):	Tale læsning skrift
Udstedt (sted):	
Udløbsdato:	
Udstedt af:	
Foto af blindpassageren	Ægteskabelig stilling:
	Ægtefællens navn:
	Ægtefællens nationalitet:
	Ægtefællens adresse:
Nødpas nr.:	Forældrenes navne:
Udstedt (tid):	Forældrenes nationalitet:
Udstedt (sted):	Forældrenes adresse:
Udløbsdato:	
Udstedt af:	
<b>Andre oplysninger</b>	

Hvordan bar blindpassageren sig ad med at komme om bord? Var der andre personer involveret (f.eks. besætningsmedlemmer, havnearbejdere m.m.), eller havde blindpassageren skjult sig i last/container eller skjult sig i skibet?

Liste over blindpassagerens ejendele:

Fik blindpassageren hjælp til at snige sig om bord, f.eks. fra et af besætningsmedlemmerne? Hvis ja, blev der givet nogen betaling for denne hjælp?

Andre oplysninger (f.eks. kollegers navne og adresser, leder af samfund, f.eks. en borgmester eller en stammehøvding, kontakter i andre dele af verden):

Blindpassagerens forklaring:

Skibsførerens udtalelse (samt eventuelle bemærkninger vedrørende troværdigheden i blindpassagerens oplysninger):

Interview-dato(er):

Blindpassagerens underskrift

Dato:

Skibsførerens underskrift

Dato:

Engelsk udgave:

**Ship details**

Name of ship:

IMO number:

Flag:

Company:

Company address:

Agent in next port:

Agent address:

International Callsign (IRCS):

INMARSAT number:

Port of Registry:

Name of Master:

**Stowaway details**

Date/time found on board:

Place of boarding:

Country of boarding:

Time spent in country of boarding:

Date/time of boarding:

Intended port of destination:

Intended final destination (if different)

Stated reasons for boarding the ship:

Surname:

Given name:

Name by which known:

Religion:

Gender:

Home address:

Home town:

Country of domicile:

Profession(s):

Employer(s): [names and addresses]

Address in the country of boarding:

Height (cm):

Weight (kg):

Complexion:

Colour of eyes:

Colour of hair:

Date of birth:	Form of head/face:
Place of birth:	Marks/characteristics:
Claimed nationality:	[e.g. scars, tattoos etc.]
ID document type:	
Passport no.:	First language:
When issued:	Spoken Read Written
Where issued:	
Date of expiry:	
Issued by:	
ID card no.	Other languages:
When issued:	Spoken Read Written
Where issued:	
Date of expiry:	
Issued by:	
Seaman's Book no.:	
When issued:	
Where issued:	
Date of expiry:	
Issued by:	
Photograph of stowaway	Marital status:
	Name of spouse:
	Nationality of spouse:
	Address of spouse:
Emergency passport no:	Names of parents:
When issued:	Nationality of parents:
Where issued:	Address of parents:
Date of expiry:	
Issued by:	

**Other details**

Method of Boarding, including other persons involved (e.g. crew, port workers,

etc.), and whether they were secreted in cargo/container or hidden in the vessel:

Inventory of stowaway's Possessions:

Was the stowaway assisted in boarding the vessel, or assisted by any member of the crew? If so, was any payment made for this assistance?

Other Information (e.g. Names and Addresses of Colleagues, Community Leader, e.g. mayor, tribal chief, Contacts in other parts of the World):

Statement made by stowaway:

Statement made by Master (including any observations on the credibility of the information provided by the stowaway):

Date(s) of Interview(s):

Stowaway's Signature

Date:

Master's Signature

Date:

---



### Øversigt over relevante kontaktadresser vedrørende skibsforsikring

Danmarks Rederiforening har oplyst, at politikredsene i forbindelse med behandlingen af blindpassagerer med fordel via nedenstående adresser kan søge nærmere oplysninger om skibet og dets ansvarsforsikringsselskab, hvis det ikke er muligt at få oplysninger via skibet eller rederiet.

P&I Services Scandinavia ApS

Att.: Direktør Henrik Nissen

Amaliegade 43

1256 København K

Tlf.: 33 15 47 77

Fax: 33 91 14 07

E-mail: info@pandiscan.com

Danmarks Skibsmæglerforening

Att.: Direktør Allan Houtved

Amaliegade 33 B

1256 København K

Tlf.: 33 91 44 38

Fax: 33 91 56 44

E-mail: info@shipbrokers.dk

Med hensyn til den første kontaktadresse repræsenterer denne i praksis de fleste P&I-klubber, dog ikke Skuld og Gard og enkelte andre.

Skuld kan her i landet kontaktes på følgende adresse:

Assuranceforeningen Skuld

»Nørreport«, Frederiksborggade 15

1360 København K

Tlf.: 33 43 34 00

Fax: 33 11 33 41

E-mail: cph@skuld.com

eller Skuld i Oslo:

Assuranceforeningen Skuld (Gjensidig)

Ruseløkkv. 26

Postboks 1376 Vika

N-0114 Oslo

NORGE

Tlf.: +47 22 00 22 00

Fax: +47 22 42 42 22  
E-mail: [osl@skuld.com](mailto:osl@skuld.com)

Skibe under Gard kan kontaktes enten via Gards kontor for Danmark, der har følgende adresse:

Theo. Koch & Co.  
Randersgade 68  
2100 København Ø  
Tlf.: 70 22 00 35  
Fax: 70 22 22 49  
Mobil: 21 48 86 68  
E-mail: [theokoch@post1.tele.dk](mailto:theokoch@post1.tele.dk)

eller via Gards hovedkontor i Arendal i Norge:

Gard  
Kittelsbuktveien 31  
Serviceboks 600  
N-4809 Arendal  
NORGE  
Tlf.: +47 37 01 91 00  
Fax: +47 37 02 48 10  
E-mail: [companymail@gard.no](mailto:companymail@gard.no)

#### [Redaktionelle noter](#)

Forskriften blev den 22. marts 2007 offentliggjort i det elektroniske Ministerialtidende og i Retsinformation med følgende fejl: I afsnit 4. Ikrafttræden stod der "Udlændingeservices" i stedet for "Udlændingestyrelsens". Forskriften er rettet pr. 23. marts 2007.